

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
РЕПУБЛИКА СРПСКА



ОПШТИНА ТЕСЛИЋ
ОДБОР ЗА ЖАЛБЕ ОПШТИНЕ ТЕСЛИЋ

Број: 01/1-4/21

Датум: 15.04.2021. године

На основу члана 29. Пословника о раду Одбора за жалбе општине Теслић („Службени гласник општине Теслић“, број: 10/18), Одбор за жалбе општине Теслић (у даљем тексту: Одбор) дана 15.04.2021. године, п о д н о с и:

ИЗВЈЕШТАЈ
о раду Одбора за 2020. годину

Одбора за жалбе општине Теслић у 2020. години запримио је 2 (двје) жалбе и донио 2 (двје) одлуке по жалбама, у наведеном периоду одржане су три редовне сједнице на којима су разматрани приспјели захтјеви и текућа питања.

Одбор је одлучивао о следећим жалбама:

1. Жалба **Мехмедовић Алена** из Теслића Жалба на Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс у Општини Теслић, Начелника општине, број: 02-120 – 50/18. Наведеним закључком одлучено је да јавни конкурс за попуњавање упражњених радних мјеста у Општинској управи Теслић на неодређено вријеме, број: 02 – 120 – 50/18 од 21.12.2018. године није успио у дијелу који се односи на попуну радног мјеста „самостални стручни сарадник за пројекте од општег интереса и непрофитне дјелатности“, из разлога што ниједан од кандидата који су учествовали у изборном поступку није испунио критеријуме и мјерила прописана за избор.
2. Жалба **Мехмедовић Алена** из Теслића Жалба на Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс у Општини Теслић, Начелника општине, број: 02 – 120 – 50/18. Наведеним закључком у поновном поступку одлучено је да јавни конкурс за попуњавање упражњених радних мјеста у Општинској управи Теслић на неодређено вријеме, број: 02 – 120 – 50/18 од 26.05.2020. године није успио у дијелу који се односи на попуну радног мјеста „самостални стручни сарадник за пројекте од општег интереса и непрофитне дјелатности“, из разлога што ниједан од кандидата који су учествовали у изборном поступку није испунио критеријуме и мјерила прописана за избор.

Одбор је у наведеном периоду ријешио приспјеле жалбе и донио одлуке у форми Рјешења у складу са чланом 153. став 1., чланом 154. став 4. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске, број: 42/17), чланом 57. став 1. Статута општине Теслић („Службени гласник Скупштине општине Теслић“, број: 4/17) и чланом 17. Пословника о раду Одбора за жалбе општине Теслић („Службени гласник општине Теслић“, број: 10/18), којим се:

1. **Рјешењем број: 01/1-1/20 од 27.01.2020. године поништава** Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс у Општини Теслић, Начелника општине, број: 02-120 – 50/18 од 21.12.2018. године и предмет се враћа на поновни поступак и одлучивање из разлога што је Одбор за жалбе општине Теслић утврдио да је ожалбени Закључак донесено на основу погрешно утврђеног чињеничног стања и погрешне примјене материјалног права, а да је с

тога ваљано исто поништити и предмет вратити доносиоцу закључка на поновни поступак и одлучивање.

2. **Рјешењем број: 01/1-8/20 од 06.08.2020. године поништава** Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс Општине Теслић, Начелника општине, број: 02-120 – 50/18 од 26.05.2020. године и предмет се враћа на поновни поступак и одлучивање због што је ожалбени Закључак донесен на основу погрешно утврђеног чињеничног стања и погрешне примјене материјалног права, а да је с тога ваљано исто поништити и предмет вратити доносиоцу закључка на поновни поступак и одлучивање.

Наведена Рјешење су коначно у управном поступку и против истих није била дозвољена жалба, али се могао покренути управни спор, тужбом код мјесно надлежног Окружног суда, у року од 30 дана, али до покретања управних спорова није дошло чиме су Рјешења стекла својства правоснажности.

Прилог:

1. Рјешење Одбора за жалбе општине Теслић, број: 01/1-1/20 од 27.01.2020. године
2. Рјешење Одбора за жалбе општине Теслић, број: 01/1-8/20 од 06.08.2020. године

В.Д. ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА
Срђан Даниловић, дипл. правник

Достављено:

1. Скупштини општине Теслић х 52
2. а/а



ОПШТИНА ТЕСЛИЋ
ОДБОР ЗА ЖАЛБЕ ОПШТИНЕ ТЕСЛИЋ

Број: 01/1-1/20

Датум: 27.01.2020. године

На основу члана 153. став 1., члана 154. став 4. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске, број: 42/17), члана 57. став 1. Статута општине Теслић („Службени гласник Скупштине општине Теслић“, број. 4/17) и члана 17. Пословника о раду Одбора за жалбе општине Теслић („Службени гласник општине Теслић“, број: 10/18), Одбор за жалбе општине Теслић (у даљем тексту: Одбор), на сједници одржаној дана 06.12.2019. године, донио је следеће:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

ПОНИШТАВА СЕ Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс у Општини Теслић, Начелника општине, број: 02-120 – 50/18 од 21.12.2018. године и предмет се враћа на поновни поступак и одлучивање.

Образложење

Наведеним закључком одлучено је да јавни конкурс за попуњавање упражњених радних мјеста у Општинској управи Теслић на неодређено вријеме, број: 02 – 120 – 50/18 од 31.10.2018. године није успио у дијелу који се односи на попуна радног мјеста „самостални стручни сарадник за пројекте од општег интереса и непрофитне дјелатности“, из разлога што ниједан од кандидата који су учествовали у изборном поступку није испунио критеријуме и мјерила прописана за избор.

Против закључка, благовремено је изјавио жалбу Мехмедовић Ален из Теслића због погрешне примјене материјалног прописа и погрешно и неправилног утврђеног чињеничног стања.

Жалилац наводи да Закључак о дјелимично неуспјелом јавним конкурс у Општини Теслић није у складу са законским прописима чиме су повријеђена права и наводи доказе и чињенице у погледу оствареног броја бодова на интервију и току вођња интервијуа.

Жалилац предлаже да сходно наведеним чињеницама и доказима Одбор за жалбе општине Теслић Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс Начелника општине Теслић предметну жалбу уважи, на тај начин што ће поништити ожалбени закључак и сам мериторно ријешити конкретну ствар у корист жалиоца или поништити ожалбени Закључак и предмет вратити комисији на поновни поступак и одлучивање.

Одбор за жалбе општине Теслић је размотрио изјављену жалбу, ожалбени Закључак као и све доказе који се налазе у спису предмета, те закључио да је ожалбени Закључак незаконит из следећих разлога:

Прије свега, Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс Општине Теслић, Начелника општине, број: 02-120 – 50/18 од 21.12.2018. године садржи образложење које је у супротности са диспозитивом закључка на начин да се у диспозитиву помиње да јавни конкурс није успио из разлога што кандидат који је учествовао у конкурсном поступку није испунио критеријуме и мјерила за избор док се из образложења може закључити да је жалилац био једини кандидат који је учествовао у конкурсном поступку, те је доносиоц закључка поступио супротно одредбама Закона о општем управном поступку („Службени гласник

Надаље, у образложењу закључка наведено је да је комисија утврдила да именовани није испунио критеријуме и мјерила прописане за избор не наводећи који су то критеријуми односно мјерила које жалилац није испунио, те је поступио супротно члану 197. Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18), који прописује „У осталим управним стварима образложење решења садржи: кратко излагање захтева странака, утврђено чињенично стање, према потреби и разлоге који су били одлучујући при оцени доказа, разлоге због којих није уважен који од захтева странака, прописе и разлоге који с обзиром на утврђено чињенично стање упућују на одлуку која је дата у диспозитиву...“.

Такође из закључка се не може утврдити начин бдовања од стране комисије јер је чланом 79. Закона о службеницима и намјештеницима у органима локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16) прописано да конкурсна комисија има 5 (пет) чланова, док је чланом 29. Правилника о јединственим процедурама за попуњавање упражњених радних мјеста у Градској односно Општинској управи („Службени гласник Републике Српске“, број: 42/17) прописано да чланови комисије додијељују од 5 до 10 бодова, дакле 5 бодова је прописани минимум а у образложењу је наведено да је кандидат остварио 15 бодова, те је на основу наведеног нејасан начин бдовања кандидата имајући у обзир да комисију чини пет чланова.

Код оваквог стања ствари Одбор за жалбе општине Теслић налази да је ожалбени Закључак донесено на основу погрешно утврђеног чињеничног стања и погрешне примјене материјалног права, а да је с тога ваљано исто поништити и предмет вратити доносиоцу закључка на поновни поступак и одлучивање.

У поновном поступку, доносилац закључка ће у складу са горе наведеним примједбама примијенити Законске и подзаконске прописе, те након тога утврдити одлучне чињенице за предметну ствар и донијети одлуку у складу са законским прописима који регулишу област радних односа и правилима и процедурама за попуњавање упражњених радних мјеста у Градској односно Општинској управи.

Ово Рјешење је коначно у управном поступку и против истог није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор, тужбом код мјесно надлежног Окружног суда, у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Тужба се подноси непосредно Суду у два истовјетна примјерка, таксирана са 200 КМ судске таксе. Уз тужбу треба приложити копију овог Рјешења.

Достављено:

1. Ален Мехмедовић, Карађорђева бр. 43, Теслић,
2. Начелник општине Теслић,
3. Комисија за провођење конкурса,
4. Персонални досије,
5. Спис,
6. а/а.

ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА
Срђан Даниловић, дипл. правник



ОПШТИНА ТЕСЛИЋ
ОДБОР ЗА ЖАЛБЕ ОПШТИНЕ ТЕСЛИЋ

Број: 01/1-8/20

Датум: 06.08.2020. године

На основу члана 153. став 1., члана 154. став 4. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске, број: 42/17), члана 57. став 1. Статута општине Теслић („Службени гласник Скупштине општине Теслић“, број. 4/17) и члана 17. Пословника о раду Одбора за жалбе општине Теслић („Службени гласник општине Теслић“, број: 10/18), Одбор за жалбе општине Теслић (у даљем тексту: Одбор), на сједници одржаној дана 05.08.2020. године, донио је следеће:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

ПОНИШТАВА СЕ Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс у Општини Теслић, Начелника општине, број: 02-120 – 50/18 од 26.05.2020. године и предмет се враћа на поновни поступак и одлучивање.

ОДБИЈА СЕ захтјев за накнаду трошкова састављања жалбе у износу од 560,00 КМ, као неоснован.

О б р а з л о ж е њ е

Наведеним закључком у поновном поступку одлучено је да јавни конкурс за попуњавање упражњених радних мјеста у Општинској управи Теслић на неодређено вријеме, број: 02 – 120 – 50/18 од 26.05.2020. године није успио у дијелу који се односи на попуну радног мјеста „самостални стручни сарадник за пројекте од општег интереса и непрофитне дјелатности“, из разлога што ниједан од кандидата који су учествовали у изборном поступку није испунио критеријуме и мјерила прописана за избор.

Против закључка, благовремено је изјавио жалбу Мехмедовић Ален заступан по адвокату Рајку Крејићу из Бања Луке, због грубог кршења конкурсне процедуре, неправилногведеног поступка оцијењивања кандидата и погрешне примјене материјалног прописа.

Жалилац наводи да Закључак о дјелимично неуспјелом јавним конкурс није у складу са законским прописима чиме су повријеђена његова права и наводи доказе и чињенице у погледу оствареног броја бодова на интервију и току вођња интервијуа.

Жалилац предлаже и тражи у циљу законитог окончања конкурсне процедуре, у законом утврђеним роковима, на основу и у складу са правилима поступка и материјалних прописа, а имајући у виду чињеницу да је у конкретној правној ствари већ једном поништена првостепена одлука, те нарочито из разлога јер првостепени орган није поступио у свему по другостепеној одлуци и да је донио нову истовјетну одлуку противно правном схватању другостепеног органа и примједбама другостепеног органа у вези са поступком, датим налозима и упутама, да Одбор за жалбе Општинске управе у Теслићу усвоји жалбу жалиоца, поништи Закључак о дјелимично неуспјелом јавном конкурс број 02-120-50/18 од 26.05.2020. године и сам мериторно ријешити конкретну правну ствар у корист жалиоца као јединог успјешног кандидата који испуњава опште и посебне услове и сва мјерила за избор на упражњено радно мјесто „Самостални стручни сарадник за пројекте од општег друштвеног интереса и непрофитне дјелатности“ на Јавном конкурс за попуњавање упражњених радних мјеста у Општинској управи Теслић на одређено вријеме на начин да изврши сачињавање листе за избор кандидата, те да Алена Мехмедовића као јединог и

најбоље рангираног кандидата предложи за избор начелнику Општине Теслић на основу чега ће исти донијети одлуку о избору кандидата у складу са чл. 81. и 82. Закон о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе, те да поништи све радње и одлуке које је предузела незаконито именована комисија, као и оне које у посљедица таквих радњи и одлука.

Одбор за жалбе општине Теслић је размотрио изјављену жалбу, ожалбени Закључак као и све доказе који се налазе у спису предмета, те закључио да је ожалбени Закључак незаконит из следећих разлога:

Прије свега, у поновном поступку доносиоц закључка поступио је супротно упутама у другостепеном Рјешењу Одбора за жалбе Општине Теслићу, број: 01/1-1/10 од 27.01.2020. године, односно нису се у поновном поступку, у складу са указаним неправилностима и изнесеним примједбама у рјешењу другостепеног органа, примјеном законских и подзаконских аката, поново утврдиле одлучне чињенице, исправиле утврђене неправилности и на основу свега тога није се поступило доношењу нове одлуке која би била на закону засновама.

Доносиоц закључка, у образложењу Закључка о дјелимично науспјелом јавном конкурс, број: 02-120-50/18 од 26.05.2020. године наводи се да је Комисија имала у саставу три члана, чиме поново указујемо да је поступљено супротно одредбама члана 79. Закона о службеницима и намјештеницима у органима локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16), који прописује да конкурсна комисија има 5 (пет) чланова. Само прописно именована Комисија од пет чланова има могућности да предузима правно ваљане радње и доноси одлуке, што је и била примједба и наложено поступање Рјешењем Одбора за жалбе Општине Теслићу, број: 01/1-1/10 од 27.01.2020. године, по коме није поступљено.

Такође, из закључка се види неправилан начин бодовања кандидата у погледу додијељених броја бодова као последица мањег броја чланова комисије, гдје напомињемо да је чланом 79. Закона о службеницима и намјештеницима у органима локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16) прописан број чланова комисије, док је чланом 29. Правилника о јединственим процедурама за попуњавање упражњених радних мјеста у Градској односно Општинској управи („Службени гласник Републике Српске“, број: 42/17) прописано да чланови комисије додијељују од 5 до 10 бодова, дакле 5 бодова је прописани минимум.

Одбор за жалбе општине Теслић, одлучио је као у тачки 2. диспозитива рјешења из сљедећих разлога.

Наиме, чланом 103. став 1. ЗОУП – а је прописано да свака страна сноси, по правилу, своје трошкове проузроковане поступком, као што су путни трошкови, изгубљене зараде, издаци за таксе, правно заступање, стручно помагање и слично, док је ставом 3. истог члана прописано да трошкове за правно заступање надокнађују само у случајевима када је такво заступање било нужно и оправдано.

Имајући у виду наведено, а код чињенице да је ангажовање адвоката за заступање лична ствар странке, облигационо правне природе, те чињеницу да за састављање предметне жалбе како у погледу форме и њеног садржаја а све сходно одредби члана 217. став 1. ЗОУП – а и није било нужно и оправдано ангажовање стручног лица у личности адвоката, донесена је одлука као у тачки 2. диспозитива овог рјешења.

Наиме, одредбама члана 217. став 1. ЗОУП – а, између осталог је прописано да је довољно да жалилац у жалби изложи у ком погледу је незадовољан рјешењем али жалбу не мора образложити.

Код оваквог стања ствари Одбор за жалбе општине Теслић налази да је ожалбени Закључак донесен на основу погрешно утврђеног чињеничног стања и погрешне примјене

материјалног права, а да је с тога ваљано исто поништити и предмет вратити доносиоцу закључка на поновни поступак и одлучивање.

У поновном поступку, доносилац закључка ће у складу са горе наведеним примједбама примијенити Законске и подзаконске прописе, те након тога утврдити одлучне чињенице за предметну ствар и донијети одлуку у складу са законским прописима који регулишу област радних односа и правилима и процедурама за попуњавање упражњених радних мјеста у Градској односно Општинској управи.

Ово Рјешење је коначно у управном поступку и против истог није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор, тужбом код мјесно надлежног Окружног суда, у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Тужба се подноси непосредно Суду у два истовјетна примјерка, таксирана са 200 КМ судске таксе. Уз тужбу треба приложити копију овог Рјешења.

Достављено:

1. Ален Мехмедовић,
путем, адвоката Рајка Крејић из Бања Луке,
улица Краља Петра I Карађорђевог, број 103,
78000 Бања Лука,
2. Начелник општине Теслић,
3. Комисија за провођење конкурса,
4. Персонални досије,
5. Спис,
6. а/а

ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА
Срђан Даниловић, дипл. правник